





CITTADINANZATTIVA ONLUS - SEDE NAZIONALE  
VIA CEREATE 6 - 00183 ROMA  
TEL.: +39 06367181 - FAX: +39 0636718333  
WWW.CITTADINANZATTIVA.IT

### Chiediamo:

- la messa a punto di un **sistema articolato di valutazione** che riguardi non solo gli studenti (come già avviene), ma anche il Dirigente scolastico, il personale docente e la scuola nel suo insieme, sulla base di criteri condivisi da tutto il personale ed esteso ad altri soggetti " valutatori" sia esterni sia interni, quali gli altri colleghi, gli studenti, le famiglie, il Dirigente scolastico. Ciò richiederà la definizione chiara e condivisa degli obiettivi da raggiungere, degli indicatori sui quali avverrà la valutazione, degli strumenti/attrezzature/sussidi che verranno messi a disposizione dei docenti per il loro raggiungimento.

### **Cinque per mille (art. 15) e School bonus (art.16)**

Al comma 1 dell'articolo 15 si ribadisce la volontà di inserire le istituzioni scolastiche tra i soggetti beneficiari destinatari della quota del cinque per mille dell'imposta sul reddito delle persone fisiche. È condivisibile la volontà di reperire risorse finanziarie aggiuntive, oltre che professionali, da destinare alla scuola, fortemente penalizzata per molti anni, per l'edilizia scolastica, per il potenziamento del piano dell'offerta formativa, per il piano della scuola digitale, per la creazione dei laboratori territoriali, ecc... Non a caso ci teniamo a ricordare che la scelta di destinare la quota dell'8x1000 all'edilizia scolastica deriva, prima che dall'emendamento inserito nella Legge di Stabilità del 2014 su iniziativa del M5S, da anni di impegno, di sensibilizzazione dei cittadini e di tutte le forze politiche da parte di Libera, Legambiente e Cittadinanzattiva, oltre che di parlamentari di diverso schieramento. Peraltro, sarà interessante conoscere l'esito di questa scelta, in questo primo anno dall'introduzione del provvedimento. Ampliare la destinazione delle risorse derivate dal cinque per mille alle scuole statali, invece, come modalità ordinaria di autofinanziamento, non ci sembra condivisibile, né adeguato e perseguibile. Giova ricordare che il cinque per mille è stato istituito nel 2006 per favorire soggetti ed enti che svolgono attività socialmente rilevanti (il cosiddetto Terzo Settore). L'istituto del cinque per mille, infatti, secondo il principio di sussidiarietà sancito dall'articolo 118, ultimo comma, della Costituzione, rappresenta una modalità attraverso la quale le istituzioni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli o associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale. Quest'anno il fondo ad esso destinato è stato incrementato ed è passato da 400 milioni di euro a 500 milioni di euro. I soggetti aventi diritto ad oggi sono circa 50.000. Se si dovessero aggiungere le istituzioni scolastiche, intese come singole scuole, i soggetti potrebbero diventare 92.000, innescando una rivalità tra enti bisognosi di fondi. Ma, mentre alle scuole pubbliche deve comunque provvedere lo Stato, soprattutto per la fascia della scuola dell'obbligo e garantirne la gratuità (art. 34 della Costituzione), così non è per i soggetti di Terzo Settore.

La misura, poi, rischierebbe di essere inefficace perché:

- le famiglie potrebbero decidere di destinare il 5x1000 alle scuole dei propri figli e, legittimamente, decidere di non donare più il cosiddetto "**contributo scolastico volontario**" alla singola scuola che, come sappiamo, non è poi così "volontario" ed è spesso utilizzato impropriamente (poco per le incrementare le attività del POF, molto per sostenere la gestione e la spesa ordinarie degli istituti scolastici). Così facendo alla scuola potrebbe derivarne un danno nell'immediato, perché i fondi raccolti con il 5x1000 non arriverebbero prima del 2017 (?); ma anche in futuro, perché non è detto che tutte le famiglie o buona parte di esse operino questa scelta e che le entrate siano maggiori di quelli derivanti dai contributi volontari<sup>1</sup>;
- anche se il DDL prevede che il Miur riservi un 10% alle scuole situate in *zone a basso reddito*, potrebbe comunque risultare un divario e una disparità notevoli di introiti fra scuole con più contribuenti e con contribuenti più abbienti;

<sup>1</sup> Secondo una stima per difetto calcolata da Cittadinanzattiva, i contributi scolastici volontari nell'ultimo anno potrebbero aggirarsi intorno a 390 milioni di euro (pag.135-136, Cittadinanzattiva, XII Rapporto nazionale "Sicurezza, qualità, accessibilità a scuola, Rubbettino, 2014).



CITTADINANZA ATTIVA ONLUS - SEDE NAZIONALE  
VIA CEREA TE 6 - 00183 ROMA  
TEL.: +39 06367181 - FAX: +39 0636718333  
WWW.CITTADINANZA ATTIVA.IT

- facendo una **simulazione su base aritmetica**, dividendo l'intero il Fondo per i soggetti beneficiari ne risulterebbe che ad ogni soggetto possano derivare circa 5.500 euro, vanificando i benefici dell'intera operazione e penalizzando fortemente e in maniera indiscriminata i soggetti del terzo settore.

#### Chiediamo:

- di ritirare questa proposta o, in alternativa, di estendere la destinazione alle scuole pubbliche del 5x1000 solo in caso di raddoppio del fondo attualmente previsto oppure di creare un apposito fondo ad esempio destinando l'1x1000 alle scuole italiane.

Valutiamo in modo positivo l'istituzione del cosiddetto "school bonus" cioè "l'introduzione di benefici fiscali per le erogazioni liberali di denaro da parte di soggetti privati in favore delle istituzioni scolastiche". A nostro parere la scuola pubblica rimane tale anche se utilizza risorse private, e non solo di carattere economico: donazione di beni e servizi, di competenze professionali da parte di genitori, singoli o associati, associazioni no profit, comunità locali, mondo dell'impresa. Il fatto di **rendere trasparenti** le donazioni da soggetti privati, sia tramite comunicazione mensile al Miur che tramite pubblicazione sul sito web della scuola e del Ministero, può essere una prima modalità di controllo, ma, a nostro avviso, non sufficiente.

#### Chiediamo:

- un potere maggiore, sia in fase decisionale che in fase di rendicontazione dell'utilizzo delle risorse aggiuntive, del **Consiglio di Istituto** e la loro tracciabilità nel Bilancio di istituto. Regole operative più definite potranno essere messe a punto successivamente sulla base delle dimensioni effettive del fenomeno.

### **Scuole innovative (art. 18)**

Pur riconoscendo l'importanza della decisione di realizzare modelli di scuole diversi e altamente innovativi in tutte le regioni italiane, inadeguati ci sembrano il numero e l'investimento economico previsti a questo scopo. Riteniamo che si possa rinunciare ad interventi di piccola manutenzione e decoro, così come realizzati nel 2014 e come previsto nel 2015 per il filone denominato #scuole belle che non porta benefici significativi alle scuole interessate, dirottando i fondi su interventi per lo più di facciata, non rispetta, in molti casi, le effettive richieste dei Dirigenti scolastici e va a detrimento di interventi per la sicurezza, la rimozione di amianto, l'eliminazione di barriere architettoniche, la costruzione di nuovi edifici.

#### Proponiamo:

- che la progettazione delle cosiddette scuole innovative sia frutto di un **processo partecipativo** in cui vengano non solo consultati, ma coinvolti i diversi utenti della scuola e gli altri soggetti attivi sul territorio, e non si deleghi esclusivamente a tecnici anche se illuminati e di prestigio;
- che vengano utilizzati **tecniche e materiali costruttivi non tradizionali** non soltanto per rendere i nuovi edifici scolastici sicuri, antisismici, ecosostenibili, che garantiscano il risparmio energetico, esteticamente validi ed eventualmente rimodulabili al mutare delle esigenze didattiche o di flussi di popolazione scolastica, ma anche **per ridurre i costi ed i tempi di realizzazione**.

### **Misure per la sicurezza e la valorizzazione degli edifici scolastici (art. 19), Indagini diagnostiche (art. 20).**

L'istituzione di un **Fondo Unico Nazionale per l'Edilizia Scolastica** rappresenta un presupposto importante per affrontare gli interventi previsti per il triennio 2015-2017 in un'ottica di programmazione a medio termine, per evitare sprechi o sovrapposizioni tra enti, per rimettere in circolo i fondi non spesi, per





CITTADINANZA ATTIVA ONLUS - SEDE NAZIONALE  
VIA CEREA TE 6 - 00183 ROMA  
TEL.: +39 06367181 - FAX: +39 0636718333  
WWW.CITTADINANZAATTIVA.IT

- di poter essere considerati soggetti rilevanti e rappresentativi sulla base delle attività condotte, delle competenze dimostrate, dei risultati raggiunti, e dunque “titolati” a **far parte stabilmente dell'Osservatorio nazionale dell'Edilizia scolastica.**

### Numero di alunni per classi (art. 7 comma 6)

Finché le strutture scolastiche continueranno ad avere aule e finché le aule si presenteranno nelle condizioni che abbiamo descritto<sup>5</sup> e la classe la sua unità di misura, non si potrà sottovalutare il fenomeno dell'eccessivo affollamento di studenti per classe, per i motivi legati alla sicurezza (massimo affollamento consentito dalla normativa di prevenzione incendi di 25 alunni e un insegnante), alla presenza di studenti con gravi disabilità (20 alunni per classe), ma anche alle condizioni di salubrità che possano favorire il benessere e l'apprendimento degli studenti, come per es. il rispetto di cubature e spazi definiti “vitali”, ecc. Per questi motivi non convince la soluzione prospettata nel comma 6: **non è aumentando il numero dei docenti che automaticamente aumentino la qualità didattica e le competenze degli alunni e diminuisca il numero di alunni per classe.** Oltre tutto nel comma si sottolinea come il numero di alunni per classe possa diminuire solo a condizione che lo consentano “*le disponibilità logistiche*”. Ciò è profondamente sbagliato in quanto il numero di alunni per aula deve essere stabilito per legge, nel rispetto delle altre normative esistenti.

Proponiamo:

- l'**eliminazione dell'art. 64 della legge 133/2008**, che ha previsto l'innalzamento del numero di alunni per classe, con effetti devastanti sulla sicurezza interna e sulle condizioni di vita nelle aule di centinaia di scuole italiane;
- la predisposizione di un **Regolamento attuativo della legge 81** (che disciplina la sicurezza dei luoghi di lavoro) **per l'ambito scolastico**, che miri ad adattare e a semplificare la normativa esistente in materia di sicurezza, che definisca meglio ruoli, responsabilità interni ed esterni e corrispettivi economici in materia di sicurezza scolastica, che riveda l'omologazione degli studenti di ogni ordine e grado di scuola al ruolo di lavoratori, che modifichi il sistema assicurativo vigente, ecc.

### Scuole in salute (art.2, comma 15)

L'insegnamento dell'educazione fisica nella scuola primaria (oltre che della musica e dell'inglese) rappresenta un fatto importante per il benessere psico-fisico ed una crescita equilibrata dei più piccoli. Il presupposto di ciò è che ci siano spazi adeguati, oltre che docenti preparati, come **cortili e palestre**. Oltre a ciò è necessario lavorare per una **sana alimentazione nelle scuole**, garantendo cibi di qualità, di provenienza il più possibile locale, e senza sprechi nelle mense, riorientando la scelta dei prodotti presenti nei distributori automatici, superando il “fai da te” per la somministrazione dei farmaci a scuola, garantendo livelli adeguati di pulizia ed igiene a cominciare dalla possibilità di disporre di sapone, carta igienica e asciugamani in tutti i bagni di tutte le scuole italiane, di dotarsi di arredi scolastici di qualità, a norma, di dimensione adeguata all'utenza.

Chiediamo:

- di fare in modo che in ciascuna scuola ci sia almeno **un cortile o una palestra** utilizzabili da tutti gli studenti;

<sup>5</sup> Ibidem



